

КРХВ-9/3: Метамидофос

Комитет по рассмотрению химических веществ,

ссылаясь на статью 5 Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле,

1. *делает вывод*, что представленные Бразилией и Европейским союзом уведомления об окончательных регламентационных постановлениях по метамидофосу¹ отвечают критериям, изложенным в приложении II к Роттердамской конвенции;

2. *утверждает* обоснование для выводов Комитета, изложенных в приложении к настоящему решению;

3. *рекомендует* в соответствии с пунктом 6 статьи 5 Конвенции, чтобы Конференция Сторон включила метамидофос в приложение III к Конвенции в качестве пестицида;

4. *постановляет* в соответствии с пунктом 1 Статьи 7 Конвенции подготовить проект документа для содействия принятию решений по метамидофосу;

5. *постановляет*, в соответствии с процессом подготовки проектов документов для содействия принятию решений, изложенным в решении РК-2/2, чтобы состав межсессионной редакционной группы для подготовки проекта документа для содействия принятию решений по метамидофосу и план работы этой группы были такими, как изложено в приложениях II и III к докладу Комитета о работе его девятого совещания, соответственно.

Приложение к решению КРХВ-9/3

Обоснование заключения Комитета по рассмотрению химических веществ о том, что представленные Бразилией и Европейским союзом уведомления об окончательных регламентационных постановлениях по метамидофосу отвечают критериям приложения II к Роттердамской конвенции

1. При рассмотрении уведомлений об окончательных регламентационных постановлениях, представленных Бразилией в отношении запрета и Европейским союзом в отношении строгого ограничения применения метамидофоса в качестве пестицида, а также подтверждающей документации, представленной этими Сторонами, Комитет смог подтвердить, что эти окончательные регламентационные постановления были приняты в целях защиты здоровья человека и, в случае Европейского сообщества, окружающей среды. Было сочтено, что уведомления, поступившие от этих Сторон, соответствуют требованиям к информации, установленным в приложении I к Роттердамской конвенции. Было установлено, что уведомления, полученные от этих Сторон, отвечают требованиям в отношении информации, изложенным в приложении I к Роттердамской конвенции.

2. Уведомления и подтверждающая документация были представлены на рассмотрение Комитета в документах UNEP/FAO/RC/CRC.9/8 и Add.1 и 2. Информация о продолжающейся торговле на международном уровне была представлена "Кроплайф интернэшнл" в 2013 году и была включена в документ UNEP/FAO/RC/CRC.9/INF/8.

I. Бразилия

а) Сфера охвата регламентационного постановления, в отношении которого направлено уведомление

3. Окончательное регламентационное постановление предназначено для введения запрета на применение метамидофоса в качестве инсектицида и/или акарицида, включая его продажу, импорт и экспорт. Это постановление (RDC № 1 от 14 января 2011 года: техническое постановление в отношении активного ингредиента метамидофоса) было

¹ UNEP/FAO/RC/CRC.9/8, UNEP/FAO/RC/CRC.9/8/Add.1, UNEP/FAO/RC/CRC.9/8/Add.2.

основано на результатах токсикологической переоценки и вводит запрет на все виды применения метамидофоса в качестве пестицида. Результаты этой переоценки представлены в технической записке о токсикологической повторной оценке метамидофоса, составленной Национальным агентством санитарно-гигиенического надзора (АНВИСА). Решение вступило в силу 17 января 2011 года.

b) Критерий пункта а) приложения II

а) подтверждает, что окончательное регламентационное постановление было принято в целях охраны здоровья человека или окружающей среды;

4. Комитет подтвердил, что окончательное регламентационное постановление было принято в целях охраны здоровья человека и окружающей среды.

5. Решением № 1 от 14 января 2011 года пестицид метамидофос признан чрезвычайно высокотоксичным, нейротоксическим и иммунотоксическим веществом, приводящим к эндокринной токсичности, репродуктивной токсичности и токсическому влиянию на развивающийся организм.

6. Анализ, проведенный АНВИСА, позволил обнаружить остатки метамидофоса в различных продуктах питания, для обработки которых применение метамидофоса было не разрешено (свежие помидоры, земляника и салат) или было ограничено. Такое положение признано в качестве проблемы общественного здравоохранения, так как в Бразилии эти продукты обычно употребляют в пищу в сыром виде. Кроме того, в ряде исследований было показано, что отравления и смертные случаи были связаны в Бразилии с профессиональным воздействием метамидофоса.

c) Критерии пункта б) приложения II

б) устанавливает, что окончательное регламентационное постановление было принято на основе результатов оценки рисков. Эта оценка должна основываться на обзоре научных данных в контексте условий, преобладающих в соответствующей Стороне. Для этой цели из представляемой документации должно явствовать, что:

i) данные получены с помощью научно признанных методов;

ii) обзоры данных проведены и документально оформлены с соблюдением общепризнанных научных принципов и процедур.

7. Детальный обзор, проведенный по поручению правительства Бразилии, позволил сделать вывод, что метамидофос является нейротоксическим и иммунотоксическим веществом, приводящим к эндокринной токсичности, репродуктивной токсичности и токсическому влиянию на развивающийся организм. В технической записке о переоценке метамидофоса представлены результаты оценки потенциального воздействия и опасности, полученные в соответствии с данными и методологиями, признанными на международном уровне, включая данные и методологии Всемирной организации здравоохранения, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Организации экономического сотрудничества и развития, Агентства по охране окружающей среды Соединенных Штатов, а также Европейского союза. В технической записке о переоценке метамидофоса приводится обширный список цитируемых ссылок из широкого круга источников, включая хорошо известные международные журналы, такие как «Toxicology Letters», «International Journal of Environmental Research», «Perspectives in Public Health» и «Environmental Health Perspectives».

8. Таким образом, Комитет установил, что данные, обзор которых был проведен для оценки рисков, получены с помощью научно признанных методов и что обзоры данных были проведены с соблюдением общепризнанных научных принципов и процедур.

iii) окончательное регламентационное постановление основано на результатах оценки рисков с учетом преобладающих условий в Стороне, принимающей постановление;

9. Применение пестицидов в Бразилии, как сообщается, привело к серьезным последствиям для здоровья сельскохозяйственных работников и потребителей культур, обработанных этими веществами. В большинстве случаев последствия обусловлены

такими факторами, такими как высокая токсичность пестицида и неправильное использование и неприменение индивидуальных и коллективных средств защиты. Социально-экономические и культурные условия большинства полевых работников повышают их уязвимость с точки зрения воздействия токсичных пестицидов.

10. Анализ, проведенный АНВИСА, позволил обнаружить остатки метамидофоса в различных продуктах питания, для обработки которых применение метамидофоса было не разрешено (свежие помидоры, земляника и салат) или было ограничено. Такое положение признано в качестве проблемы общественного здравоохранения, так как в Бразилии эти продукты обычно употребляют в пищу в сыром виде. Было обнаружено, что содержание остатков метамидофоса превышает установленные максимально допустимые пределы концентрации.

11. Несколько бразильских исследователей установили, что метамидофос является одним из наиболее широко используемых пестицидов в Бразилии и приводит к загрязнению сельскохозяйственных культур и питьевой воды. Метамидофос был обнаружен в питьевой воде в концентрациях, превышающих установленные пределы.

12. В нескольких исследованиях прямых или косвенных отравлений в Бразилии сообщается о случаях отравлений и смерти, связанных с профессиональным воздействием метамидофоса.

13. В оценке рисков учтены национальные исследования, в том числе исследования воздействия в преобладающих условиях в Бразилии, и токсикологические конечные точки для метамидофоса. В результате Комитет сделал вывод, что данный критерий был соблюден.

d) Критерии пункта с) приложения II

с) определяет, обеспечивает ли окончательное регламентационное постановление достаточно широкую основу для включения химического вещества в приложение III с учетом следующего:

i) привело ли или, как ожидается, приведет ли принятие окончательного регламентационного постановления к значительному сокращению объема потребления данного химического вещества или числа видов его применения;

14. Окончательное регламентационное постановление запрещает все виды применения метамидофоса в качестве пестицида, включая производство, торговлю и импорт. Оно также запрещает регистрацию всех технических продуктов и пестицидных составов на основе метамидофоса в качестве активного ингредиента. Поэтому данное постановление приведет к значительному сокращению объема потребления метамидофоса, о чем свидетельствуют данные по импорту и производству, представленные Бразилией.

ii) привело ли окончательное регламентационное постановление к фактическому уменьшению или, как ожидается, к значительному уменьшению риска для здоровья человека и окружающей среды в Стороне, которая представила уведомление;

15. Поскольку окончательное регламентационное постановление приведет к значительному сокращению воздействия метамидофоса на человека, ожидается, что оно приведет также к значительному уменьшению рисков для здоровья человека.

iii) являются ли соображения, послужившие основой для принятия окончательного регламентационного постановления, применимыми лишь в ограниченном географическом регионе или в других ограниченных обстоятельствах;

16. Аналогичные проблемы для здоровья человека вероятны в других странах, в которых используется метамидофос, особенно в развивающихся странах. Поэтому соображения, которые привели к окончательному регламентационному постановлению, не ограничиваются Бразилией.

iv) *имеются ли факты продолжающейся торговли этим химическим веществом на международном уровне;*

17. Согласно информации, которой располагает Комитет, имеются свидетельства продолжающейся торговли на международном уровне.

e) Критерий пункта d) приложения II

d) учитывает, что преднамеренное неправильное использование не является само по себе достаточным основанием для включения химического вещества в приложение III.

18. В уведомлении и подтверждающей документации отсутствуют какие-либо указания на то, что опасения по поводу преднамеренного неправильного использования стали основанием для окончательного регламентационного постановления.

f) Вывод

19. Комитет пришел к выводу, что уведомление Бразилии об окончательном регламентационном постановлении отвечает критериям, изложенным в приложении II к Конвенции.

II. Европейский союз

a) Сфера охвата регламентационного постановления, в отношении которого направлено уведомление

20. Окончательное регламентационное постановление о введении строгого запрета на применение метамидофоса было принято по категории "пестициды" в интересах охраны здоровья человека и окружающей среды.

21. Директива Комиссии 2006/131/ЕС от 11 декабря 2006 года, вносящая изменения в Директиву Совета 91/414/ЕЕС, строго ограничивала размещение на рынке и применение средств защиты растений, содержащих метамидофос.

22. Ограничения, введенные директивой Комиссии 2006/131/ЕС, ограничили применение метамидофоса только в отношении одной конкретной культуры (картофеля) и установили максимальную норму расхода и ограниченное количество обработок. Ими также введен запрет на конкретные виды применения и ограничен срок включения метамидофоса в приложение I к директиве 91/414/ЕЕС периодом в 18 месяцев после вступления в силу директивы 2006/131/ЕС с 1 января 2007 года.

23. По состоянию на 1 июля 2008 года метамидофос не входит в список разрешенных веществ, включенных в приложение I. Следовательно, метамидофос больше не разрешается применять в качестве активного ингредиента в средствах защиты растений в Европейском союзе.

b) Критерий пункта a) приложения II

a) подтверждает, что окончательное регламентационное постановление было принято в целях охраны здоровья человека или окружающей среды;

24. Комитет подтвердил, что окончательное регламентационное постановление было принято в целях охраны здоровья человека и окружающей среды.

25. Были определены риски для операторов при выполнении операций смешивания, погрузки и применения. Выявлены высокие риски в случае хронического и острого поступления данного вещества с пищей, особенно у малышей. Самый большой вклад в хронический риск вносит потребление слив и помидоров, и острый риск (острая референтная доза – ОРД) высок в случае всех культур кроме брокколи, цветной капусты, капусты и картофеля.

26. Оценка экологического риска показывает, что коэффициенты токсичности/экспозиции в случае целого ряда сценариев для наземных позвоночных свидетельствуют о высоких острых и долгосрочных рисках для птиц и о высоких острых краткосрочных и долгосрочных рисках для млекопитающих. Кроме того, были выявлены высокие острые и долгосрочные риски для водных организмов, а также высокий риск для полезных членистоногих.

с) Критерии пункта б) приложения II

б) устанавливает, что окончательное регламентационное постановление было принято на основе результатов оценки рисков. Эта оценка должна основываться на обзоре научных данных в контексте условий, преобладающих в соответствующей Стороне. Для этой цели из представляемой документации должно явствовать, что:

- i) данные получены с помощью научно признанных методов;*
- ii) обзоры данных проведены и документально оформлены с соблюдением общепризнанных научных принципов и процедур;*

27. Данные об опасностях и воздействии, использованные для оценки рисков, связанных с метамидофосом, были получены с помощью научно признанных методов, как они определены в приложениях II и III к директиве 91/414/ЕЕС. Для регистрации заявитель должен был представить научные данные о технически активном веществе и, по крайней мере, по одному типичному составу. Такой пакет требуемых данных включал широкий круг информации, касающейся идентификационных данных, физических, химических и технических свойств, методов анализа, токсикологии млекопитающих, остатков, трансформации и поведения в окружающей среде и экотоксикологии. Данные были рассмотрены государством-членом Докладчика (ГЧД), и в виде резюме представлены в проекте доклада об оценке (ПДО). Кроме того, Научная группа по здоровью растений, продуктам защиты растений и их остаткам Европейского органа по продовольственной безопасности (ЕФСА) рассмотрела конкретные вопросы. В дополнение к этому, на основе монографии и мнений ЕФСА, Европейская комиссия подготовила проект обзорного доклада, который был направлен для коллегиального рецензирования в Постоянный комитет по пищевой цепи и здоровью животных (ПКПЦЗЖ).

28. Таким образом, Комитет установил, что данные, на которых основана оценка рисков, были получены с помощью научно признанных методов, а также что обзоры данных были проведены с соблюдением общепризнанных научных принципов и процедур.

- iii) окончательное регламентационное постановление основано на результатах оценки рисков с учетом преобладающих условий в Стороне, принимающей постановление;*

29. В оценке рисков учтены предполагаемые условия применения, преобладающие в Европейском союзе, в том числе предполагаемые виды применения, рекомендуемые нормы применения и рациональная сельскохозяйственная практика. Выводы были сделаны на основе оценки типичного вида применения метамидофоса в Европейском союзе.

30. Были определены риски для операторов при выполнении операций смешивания, погрузки и применения. Введено обязательное использование соответствующей защитной одежды и соответствующего оборудования для внесения, и обладатели официальных разрешений обязаны сообщать о последствиях для здоровья операторов. Выявлены высокие риски в случае хронического и острого поступления данного вещества с пищей, особенно у малышей (данные по потреблению выбраны на основе пищевого рациона Соединенного Королевства). Самый большой вклад в хронический риск вносит потребление слив и помидоров, и острый риск высок в случае всех культур кроме брокколи, цветной капусты, капусты и картофеля.

31. Метамидофос является ингибитором холинэстеразы и характеризуется высокой острой токсичностью. Ему присвоены категории «Т + - очень токсичен» (Директива 67/548/ЕЕС) и «Остро токсичен 2» (Регламент (ЕК) 1272/2008 по применению Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ).

32. Оценка экологического риска показывает, что коэффициенты токсичности/экспозиции в случае целого ряда сценариев для наземных позвоночных свидетельствуют о высоких острых и долгосрочных рисках для птиц и о высоких острых краткосрочных и долгосрочных рисках для млекопитающих. Была проведена уточненная оценка рисков в связи с потреблением метамидофоса в полевых условиях желтыми

трясогузками и лесными мышами. Представляется возможным, что потребление корма может достаточно быстро приводить к гибели в полевых условиях. Кроме того, были выявлены высокие острые и долгосрочные риски для водных организмов, а также высокий риск для полезных членистоногих.

33. Исходя из рисков для здоровья человека и окружающей среды, которые были определены в ходе обзора на основе имеющихся данных, Комитет установил, что в основе окончательного регламентационного постановления лежала оценка рисков с учетом условий, преобладающих в Европейском союзе.

d) Критерии пункта c) приложения II

c) определяет, обеспечивает ли окончательное регламентационное постановление достаточно широкую основу для включения химического вещества в приложение III с учетом следующего:

i) привело ли или, как ожидается, приведет ли принятие окончательного регламентационного постановления к значительному сокращению объема потребления данного химического вещества или числа видов его применения;

34. Регламентационное постановление ограничивало применение метамидофоса только в отношении одной культуры (картофель), которое было в принципе разрешено в Европейском союзе, и устанавливало максимальную норму внесения и число видов применения активного вещества. Все другие виды применения, т.е. в отношении других культур или с более высокими нормами внесения активного вещества, были запрещены. Окончательное регламентационное постановление строго ограничивает применение метамидофоса. Ожидается, что такое ограничение приведет к значительному сокращению объема потребления метамидофоса.

ii) привело ли окончательное регламентационное постановление к фактическому уменьшению или, как ожидается, к значительному уменьшению риска для здоровья человека и окружающей среды в Стороне, которая представила уведомление;

35. Поскольку, как ожидается, окончательное регламентационное постановление приведет к значительному сокращению объема потребления метамидофоса, следует ожидать значительного уменьшения рисков для здоровья человека и окружающей среды, связанных с его применением.

iii) являются ли соображения, послужившие основой для принятия окончательного регламентационного постановления, применимыми лишь в ограниченном географическом регионе или в других ограниченных обстоятельствах;

36. Проблемы для здоровья человека и окружающей среды, аналогичные проблемам, выявленным Европейским союзом, вероятны в других странах, в которых используется метамидофос.

iv) имеются ли факты продолжающейся торговли этим химическим веществом на международном уровне;

37. Согласно информации, которой располагает Комитет, имеются свидетельства продолжающейся торговли на международном уровне.

e) Критерий пункта d) приложения II

d) учитывает, что преднамеренное неправильное использование не является само по себе достаточным основанием для включения химического вещества в приложение III.

38. В уведомлении и подтверждающей документации отсутствуют какие-либо указания на то, что опасения по поводу преднамеренного неправильного использования стали основанием для окончательного регламентационного постановления.

f) Вывод

39. Комитет пришел к выводу, что представленное Европейским союзом уведомление об окончательном регламентационном постановлении отвечает критериям, изложенным в приложении II к Конвенции.

III. Заключение

40. Комитет пришел к заключению, что представленные Европейским союзом и Бразилией уведомления об окончательном регламентационном постановлении отвечают критериям, изложенным в приложении II к Конвенции. Комитет также заключил, что принятые Бразилией и Европейским союзом окончательные регламентационные постановления обеспечивают достаточно убедительное основание для включения метамидофоса в приложение III к Конвенции в категорию пестицидов и что на основе уведомлений следует подготовить проект документа для содействия принятию решения.