



Роттердамской конвенции

Обзор



*For further information please contact the Secretariat
at one of the following addresses:*

Rotterdam Convention Secretariat

Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO)
Viale delle Terme di Caracalla
00153 Rome, Italy
Tel: (+39 06) 5705 2188
Fax: (+39 06) 5705 6347
Email: pic@pic.int

Rotterdam Convention Secretariat

United Nations Environment Programme (UNEP)
11-13 Chemin des Anémones
CH-1219 Châtelaine
Geneva, Switzerland
Tel: (+41 22) 917 8296
Fax: (+41 22) 917 8082
Email: pic@pic.int

www.pic.int

Обзор

Роттердамской конвенции

История разработки Роттердамской конвенции

Резкий рост объемов производства и сбыта химической продукции в последние три десятилетия поставил на повестку дня вопрос о потенциальных рисках, которые несут опасные химические вещества и пестициды. Особо уязвимыми в данной ситуации оказываются страны, где отсутствует надлежащая инфраструктура мониторинга импорта и утилизации таких химических веществ.

Отвечая на эту озабоченность, ЮНЕП и ФАО приступили в середине 1980-х годов к разработке и популяризации программ добровольного обмена информацией. ФАО ввела в действие в 1985 году Международный кодекс поведения в области распределения и применения пестицидов, а ЮНЕП приняла в 1987 году Лондонские руководящие принципы обмена информацией о химических веществах в международной торговле. В 1989 году обе организации, действуя совместно, включили в эти два документа добровольную процедуру предварительного обоснованного согласия (ПОС). Упомянутые документы в своей совокупности помогают обеспечивать необходимую информацию, позволяющую правительствам оценивать риски, связанные с опасными химическими веществами, и принимать обоснованные решения об их будущем импорте.

Осознавая необходимость введения обязательного контроля, должностные лица – участники Саммита Земли, который проводился в Рио-де-Жанейро в 1992 году, приняли главу 19 Повестки дня на XXI век, содержащую призыв разработать к 2000 году юридически обязательный документ по процедуре ПОС. Откликаясь на этот призыв, Совет ФАО (в 1994 году) и Совет управляющих ЮНЕП (в 1995 году) поручили своим административным руководителям организовать проведение соответствующих переговоров. В результате таких переговоров, начавшихся в марте 1996 года и завершившихся в марте 1998 года, был окончательно доработан текст Конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле. О срочной необходимости решения вопросов международной торговли опасными химическими веществами явно говорил тот факт, что правительства завершили переговоры по Конвенции всего за два коротких года, опередив также на два года сроки, поставленные Саммитом Земли в Рио-де-Жанейро.

Роттердамская конвенция была принята на дипломатической конференции, проводившейся в Роттердаме 10 сентября 1998 года. Она вступила в силу 24 февраля 2004 года, 90 дней спустя после сдачи на хранение 50-го документа о ратификации. В период между принятием Конвенции и ее вступлением в силу она применялась на добровольной основе в качестве временной процедуры предварительного обоснованного согласия (ПОС), цель которой состояла в обеспечении непрерывности первоначальной процедуры ПОС и в подготовке основы для эффективного функционирования Конвенции после ее вступления в силу. В течение промежуточного периода свыше 170 стран назначили примерно 265 национальных органов (ННО), которые уполномочены выступать от их имени при выполнении административных функций, предусмотренных Конвенцией.

После вступления Конвенции в силу она стала юридически обязательным документом для ее Сторон.

Цели и сфера действия Конвенции

Цель Конвенции заключается в том, чтобы способствовать обеспечению общей ответственности и совместным усилиям Сторон в международной торговле отдельными опасными химическими веществами для охраны здоровья человека и окружающей среды от потенциально вредного воздействия и содействовать их экологически обоснованному использованию путем облегчения обмена информацией об их свойствах, закрепления положений об осуществлении на национальном уровне процесса принятия решений, касающихся их импорта и экспорта, и распространения этих решений среди Сторон.



Иными словами, Конвенция создает условия, позволяющие странам мира проводить мониторинг и контроль торговли отдельными опасными химическими веществами. Она не является рекомендацией по запрещению глобальной торговли определенными химическими веществами или их утилизации. Конвенция наделяет Стороны полномочиями принимать обоснованные решения о химических веществах, которые они желают получать, и об исключении тех, безопасное регулирование которых они не в состоянии обеспечивать. В случаях же осуществления торговых операций введение обязательной маркировки и представления информации о потенциально вредном воздействии на здоровье человека и на окружающую среду будет стимулировать безопасную утилизацию таких химических веществ.

Химические вещества, подпадающие под сферу действия Конвенции

К сфере действия Конвенции относятся пестициды и промышленные химические вещества, запрещенные или строго ограниченные участвующими Сторонами по соображениям охраны здоровья человека и защиты окружающей среды. В сферу ее действия могут быть также включены особо опасные пестицидные составы, представляющие собой опасность в условиях утилизации в Сторонах, являющихся развивающимися странами, или в Сторонах, являющихся странами с переходной экономикой.

В приложении III к Конвенции приводится перечень промышленных химических веществ, пестицидов и особо опасных пестицидных составов, попадающих под действие процедуры предварительно обоснованного согласия (ПОС)*. В самой Конвенции излагаются критерии и процедуры включения дополнительных химических веществ в приложение III. Процесс начинается, когда две Стороны из регионов, охваченных процедурой ПОС, запрещают или строго ограничивают химическое вещество или когда одна Сторона предлагает включить в приложение III особо опасный пестицидный состав. Комитет по рассмотрению химических веществ изучает информацию, исходя из критериев, изложенных в Конвенции, и выносит Конференции Сторон рекомендацию о том, следует ли включать рассматриваемое химическое вещество в приложение III. На основе такой рекомендации Конференция Сторон принимает затем окончательное решение. В 1998 году, когда был принят текст Конвенции, в приложении III насчитывалось 27 химических веществ. В сентябре 2004 года Конференция Сторон внесла в него дополнительный ряд химических веществ на основе работы, завершенной в период функционирования временной процедуры ПОС. В 2008 году в число химических веществ, включенных в приложение III, было добавлено еще одно химическое вещество. Актуальный перечень химических веществ, включенных в приложение III, опубликован на веб-сайте Конвенции по адресу: www.pic.int.

Функционирование Конвенции – основные участники

Стороны и их назначенные национальные органы (ННО).

Сторонами являются страны или региональные организации экономической интеграции, ратифицировавшие, принявшие, одобрившие Конвенцию или присоединившиеся к ней. Каждая Сторона должна назначить один или несколько национальных органов, которые являются основным контактным пунктом по вопросам, связанным с функционированием Конвенции, и уполномочены выступать от ее имени при выполнении административных функций, предусмотренных Конвенцией.

Конференция Сторон.

Конференция Сторон наблюдает за функционированием Конвенции и принимает решения о внесении поправок в Конвенцию, в том числе о добавлении химических веществ в приложение III.

Комитет по рассмотрению химических веществ.

Комитет является одним из вспомогательных органов Конференции Сторон. В его состав входят назначаемые правительствами эксперты по регулированию химических веществ, а его функции состоят в обзоре уведомлений и предложений Сторон и в вынесении рекомендаций Конференции Сторон о включении дополнительных химических веществ в приложение III.

Секретариат.

Функции секретариата Роттердамской конвенции выполняют совместно ФАО и ЮНЕП. Эти функции включают обеспечение административной поддержки совещаний Конференции Сторон и ее вспомогательных органов, проверку информации, прилагаемой к уведомлениям и предложениям, распространение ответов Сторон, касающихся осуществления импорта, содействие оказанию помощи Сторонам, являющимся развивающимися странами, облегчение обмена информацией между Сторонами и обеспечение координации с другими международными организациями.

Функционирование Конвенции – ключевые элементы

Достижение целей Конвенции обеспечивают два ключевых положения, которые предусматривают применение процедуры предварительно обоснованного согласия (ПОС) и обмен информацией.

Процедура предварительного обоснованного согласия. Процедура ПОС представляет собой механизм для формального получения и распространения решений импортирующих Сторон о том, хотят ли они получать в будущем поставки химических веществ, включенных в приложение III к Конвенции, и для обеспечения соблюдения данных решений экспортирующими Сторонами.

- В отношении каждого химического вещества, включенного в приложение III и попадающего под действие процедуры ПОС, готовится и рассылается всем Сторонам документ для содействия принятию решения (ДСПР). Он предназначен для оказания помощи правительствам в проведении оценки рисков, связанных с обращением с химическим веществом и с его утилизацией, и в принятии более обоснованных решений об импорте и утилизации в будущем химического вещества с учетом местных условий.
- Все Стороны должны принять решение, будут ли они впредь позволять импорт каждого из химических веществ, включенных в приложение III к Конвенции. ННО направляет данные решения, называемые ответ, касающийся осуществления импорта, в секретариат. Каждые шесть месяцев секретариат рассылает всем ННО циркуляр, посвященный процедуре ПОС, в котором содержится список ответов, касающихся осуществления импорта каждого химического вещества, попадающего под действие процедуры ПОС. В принимаемых Сторонами решениях об импорте необходимо соблюдать торговый нейтралитет, то есть, если Страна решила не давать согласия на импортные поставки конкретного химического вещества, то она должна также прекратить отечественное производство этого химического вещества для внутреннего использования и его импорт из любых источников, включая государства, не являющиеся сторонами.
- Все экспортирующие Стороны должны обеспечивать осуществление экспортных поставок химических веществ, попадающих под действие процедуры ПОС, в полном соответствии с решениями каждой импортирующей Стороны. Они должны обеспечивать безотлагательное распространение ответов об осуществлении импорта, которые публикуются в циркуляре, посвященном процедуре ПОС, среди своих экспортеров, промышленных кругов и всех остальных соответствующих инстанций, таких как таможенные управления.

Обмен информацией. Конвенция оказывает содействие обмену информацией между Сторонами по самому широкому ряду потенциально опасных химических веществ.

- В Конвенции требуется, чтобы каждая Страна извещала секретариат о принятии национального регламентационного постановления о запрещении или строгом ограничении какого-либо химического вещества. Страна, являющаяся развивающейся страной, или Страна, являющаяся страной с переходной экономикой, которая сталкивается с проблемами, вызванными особо опасными пестицидными составами, может сообщать о таких проблемах в секретариат. Все Стороны получают на регулярной основе резюме данных уведомлений и предложений, которые публикуются в рассылаемом им циркуляре, посвященном процедуре ПОС.
- Когда химическое вещество, запрещенное или строго ограниченное Стороной, экспортируется с ее территории, данная Страна должна извещать об этом каждую отдельную импортирующую Страну до первой экспортной поставки и затем на ежегодной основе.
- Экспортируемые химические вещества, запрещенные или строго ограниченные, а также химические вещества, попадающие под действие процедуры ПОС, следует маркировать надлежащим образом и сопровождать основной информацией о гигиене труда и технике безопасности в виде паспорта безопасности вещества.

Выгоды для Сторон

В число выгод для Сторон входит следующее:

- **система раннего предупреждения**

благодаря рассылке два раза в год циркуляра, посвященного процедуре ПОС, Стороны ставятся в известность о запрещении или строгом ограничении опасных химических веществ другими Сторонами и получают информацию о происшествиях в связи с использованием опасных пестицидных составов, вызывающих отравление людей или наносящих ущерб окружающей среде;



• **принятие обоснованных решений**

Стороны получают документ для содействия принятию решения (ДСПР) по каждому химическому веществу, включенному в приложение III к Конвенции. Информация, приведенная в ДСПР, обеспечивает базу для принятия обоснованного решения о будущем импорте данных химических веществ;

• **совместная ответственность**

Конвенция помогает Сторонам эффективней регулировать химические вещества и избегать импорта определенных нежелательных химических веществ путем стимулирования совместной ответственности импортирующих и экспортирующих Сторон. На импортирующие Стороны возлагается обязанность своевременно принимать обоснованные решения о будущем импорте, а на экспортирующие Стороны возлагается обязанность гарантировать осуществление экспортных поставок в полном соответствии с решениями импортирующей Стороны об осуществлении импорта;

• **уведомление об экспорте**

уведомление об экспорте служит напоминанием импортирующей Стороне о предстоящей импортной поставке химического вещества, которое запрещено или строго ограничено в экспортирующей Стороне. Импортирующая Сторона может, воспользовавшись случаем, запросить дополнительную информацию о химическом веществе и изучить вопрос о возможной необходимости принятия мер регулирования рисков;

• **информация, сопровождающая экспортные поставки**

сопроводительная информация на этикетках и в паспорте безопасности вещества, которую следует сообщать при экспорте определенных опасных химических веществ, помогает импортирующим Сторонам сводить к минимуму риски для рабочих, других субъектов и окружающей среды;

• **взаимообщение между ННО**

список с подробными контактными данными всех ННО, назначенных Сторонами в рамках Конвенции, размещен на веб-сайте Конвенции и распространяется каждые шесть месяцев в циркуляре, посвященном процедуре ПОС. Он представляет собой сеть отдельных лиц, обладающих знаниями и опытом в области осуществления Роттердамской конвенции.

Сотрудничество среди Сторон

В Конвенции предусматривается, что Стороны будут оказывать друг другу техническое содействие. Стороны должны сотрудничать в расширении технической помощи для развития инфраструктуры и потенциала, необходимых для рационального использования химических веществ в интересах успешного осуществления Конвенции. Сторонам, располагающим более совершенными программами регулирования химических веществ, предлагается оказывать техническую помощь, включая профессиональную подготовку, другим Сторонам в развитии их инфраструктуры и потенциала в области рационального использования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла.

Другие международные документы

Кроме Роттердамской конвенции, в области регулирования химических веществ существует еще ряд других международных документов. В их число входит Стокгольмская конвенция по ликвидации стойких органических загрязнителей и Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Эти документы обеспечивают в своей совокупности общую структуру, помогающую государствам устранять риски, связанные с химическими веществами и пестицидами на протяжении всего их жизненного цикла.



Химические вещества, приведенные в приложении III к Конвенции и подпадающие под действие процедуры предварительного обоснованного согласия

ПЕСТИЦИДЫ: 2,4,5-Т, альдрин, бинапакрил, каптафол, хлордан, хлордифосформ хлорбензилат, ДДТ, дильдрин диносеб и соли диносеба, динитро-орто-крезол и его соли, 1,2-диброметан, этилендихлорид, этиленоксид, фторацетамид HCN (смешанные изомеры), гептахлор, гексахлорбензол, линдан, определенные соединения ртути, монокротофос, паратион, пентахлорфенол, токсафен, соединения трибутилолова (трибутилолово оксид, трибутилолово фторид, трибутилолово метакрилат, трибутилолово бензоат, трибутилолово хлорид, трибутилолово линолеат, трибутилолово нафтенат);

ОСОБО ОПАСНЫЕ ПЕСТИЦИДНЫЕ СОСТАВЫ: метамидофос, метилпаратион, фосфамидон; распыляемые порошковые составы, содержащие соединения беномила, карбофурана и тирама;

ПРОМЫШЛЕННЫЕ ХИМИКАТЫ: асбест (актинолит, антофиллит, амозит, крокидолит, тремолит), полибромированные дифенилы (ПБД), полихлорированные дифенилы (ПХД), полихлорированные терфенилы (ПХТ), трис (2,3-дибромпропил) фосфат, тетраэтилсвинец и тетраметилсвинец.

Вышеуказанный перечень приведен по состоянию на ноябрь 2008 года. Все обновления, в случае наличия таковых, отражены на веб-сайте Конвенции по адресу: www.pic.int

МЕХАНИЗМ ОБМЕНА ИНФОРМАЦИЕЙ И ПРОЦЕДУРА ПОС

Этап

- Уведомление об окончательном регламентационном постановлении запретить или строго ограничить химическое вещество [СТОРОНЫ]
- Предложение об особо опасном пестицидном составе, вызывающем проблемы в условиях использования [СТОРОНЫ]

Уведомление об экспорте [СТОРОНЫ]

Обмен информацией

Этап

- Решение о включении химического вещества в сферу действия процедуры ПОС и в приложение III [КС]
- Распространение документа для содействия принятию решений среди всех Сторон [СЕКРЕТАРИАТ]

Процедура предварительного обоснованного согласия

Этап 3

- Ответы, касающиеся будущих импортных поставок каждого из химических веществ, попадающих под действие процедуры ПОС [СТОРОНЫ]
- Распространение ответов, касающихся осуществления импорта, среди всех Сторон [СЕКРЕТАРИАТ]

Этап 4

- Контроль выполнения обязанностей импортирующих Сторон [СТОРОНЫ]
- Контроль выполнения обязанностей экспортирующих Сторон [СТОРОНЫ]